

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 февраля 2018 года

г.Суоярви РК

Мировой судья судебного участка Суоярвского района Григорьева Г.А., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

Муниципального общеобразовательного учреждения «Суоярвская средняя общеобразовательная школа», ИНН 1016080589, ОГРН 1021001062092, юридический адрес: Республика Карелия г.Суоярви ул.Победы д.40,

установила:

15 января 2018 года в отношении Муниципального общеобразовательного учреждения «Суоярвская средняя общеобразовательная школа» (далее по тексту – Учреждение) начальником отдела лицензирования Министерства образования Республики Карелия Алексеевой Е.С. составлен протокол об административном правонарушении по факту правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.19.20 КоАП РФ, выразившегося в следующем.

22 ноября 2017 года в адрес Управления государственного контроля (надзора) в сфере образования поступила служебная записка от структурного подразделения Министерства образования Республики Карелия о результатах рассмотрения обращения гражданина о том, что учащиеся Учреждения не обеспечиваются учебными пособиями на учебный год в полном объеме.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации относятся, в том числе, определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями.

Пунктами 6-8 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 определены лицензионные требования к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности, в частности, в п.п. «е» п.6 закреплено лицензионное требование к наличию у лицензиата печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Нормы обеспеченности образовательной деятельности учебными изданиями в расчете на одного обучающегося по основной образовательной программе устанавливаются соответствующими федеральными государственными образовательными стандартами (статья 18 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Так, пунктом 26 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 17.12.2010 № 1897 определены следующие нормы обеспеченности:

- не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме,

достаточного для освоения программы учебного предмета на каждого обучающегося по каждому учебному предмету, входящему в обязательную часть учебного плана основной образовательной программы основного общего образования;

- не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме или учебного пособия, достаточного для освоения программы учебного предмета на каждого обучающегося по каждому учебному предмету, входящему в часть, формируемую участниками образовательных отношений, учебного плана основной образовательной программы основного общего образования.

Такие же нормы обеспеченности обучающихся учебниками (учебными пособиями) закреплены в федеральном государственном образовательном стандарте начального общего образования (Приказ Минобрнауки России от 06.10.2009 № 373) и в федеральном государственном образовательном стандарте среднего общего образования (Приказ Минобрнауки России от 17.05.2012 № 413).

Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.60-2003 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Издания. Основные виды. Термины и определения», введенным в действие постановлением Госстандарта России от 25.11.2003 № 331-ст (далее - ГОСТ), рабочая тетрадь отнесена к учебному пособию, которое входит в учебный комплект.

Соответственно, учебники и учебные пособия, которые определены образовательной организацией как необходимые для реализации образовательных программ по учебным предметам учебных планов, Учреждение обязано предоставлять бесплатно в пользование на время получения образования (статья 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

По информации, представленной директором Учреждения, по всем учебным предметам учебных планов начального общего, основного общего и среднего общего образования, по которым Учреждением утверждено использование учебных пособий (рабочая тетрадь, атлас, контурная карта), приобретение возложено на родителей (законных представителей) учащихся, что также подтверждается протоколом родительского собрания 4 б класса от 11.03.2017 № 3, протоколом заседания методического объединения от 12.04.2017.

В соответствии с Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» порядок лицензирования и исчерпывающий перечень нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

В соответствии с пунктом 9 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 октября 2013 года № 966 (далее - Положение), к грубым нарушениям лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности относятся нарушения, повлекшие за собой последствия, установленные частью 11 статьи 19 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в том числе, нарушение лицензионных требований и условий, предусмотренных подпунктами «а» - «д», «ж» - «ю» пункта 6 и подпунктами «б», «д», «е» пункта 7 Положения.

Таким образом, в деятельности Учреждения выявлены нарушения лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной

деятельности, не повлекшие возникновение угрозы причинения (или причинение) вреда жизни, здоровью граждан, а именно в нарушение подпункта «е» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966: в частности у лицензиата не в полном объеме печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующим требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Оценив представленные доказательства, мировой судья приходит к выводу о прекращении производства по делу на основании пункта 3 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 19.20 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией, если такая лицензия обязательна.

Ч. 1.2 ст. 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред (ст. 2.7 КоАП РФ).

В силу п.3 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ действия лица, совершенные в состоянии крайней необходимости, относятся к числу обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении.

Учреждение вынуждено из-за отсутствия должного финансирования, недостаточного размера поступающих субвенций, в целях недопущения срыва учебного процесса и нарушения конституционного права обучающихся на получение начального, основного, среднего общего образования, обращаться к родителям (законным представителям) с просьбой оказания помощи в приобретении учебных пособий по некоторым учебным предметам (в основном это учебные пособия со сроком эксплуатации один учебный год: атласы и контурные карты по географии, истории, рабочая тетрадь по английскому языку). Так, 11.03.2017 года в 4 «б» классе проходило родительское собрание, в повестке дня одним из вопросов было приобретение рабочих тетрадей по английскому языку и атласа с контурными картами по географии для 5 класса. Исходя из решения Школьных методических объединений, учителя географии и английского языка обратились к классному руководителю с рекомендацией приобрести, с согласия родителей, вышеуказанные пособия для 5

класса. В соответствии с решением родительского собрания приобретение данных пособий было добровольным.

Вместе с тем, при формировании Перечня учебников, планируемых к использованию в образовательном учреждении, при реализации образовательных программ начального, основного, среднего общего образования в 2017-2018 учебном году была проведена большая подготовительная работа. 29.03.2017 года прошли заседания Методического совета и Школьных методических объединений, где рассматривался вопрос о формировании Перечня учебников и учебных пособий на 2017-2018 учебный год и альтернативные варианты использования учебных пособий, не вошедших в Перечень учебников и учебных пособий на 2017-2018 учебный год. 06.07.2017 года проведен аукцион в электронной форме № 1аэф-17, по результатам которого заключен Контракт № 1аэф-17 от 18.07.2017 года на поставку учебников на сумму 676 919 рублей в связи с введением ФГОС СОО, а также в связи с превышением количества обучающихся по сравнению с предыдущими учебными годами, в связи с введением в 10 классе учебного предмета «астрономия», большим количеством обучающихся по технологическому профилю в 10 классе, реализацией историко-культурологического концентра в 8 классе.

Учитывая угрозу срыва образовательного процесса в связи с недостаточными размерами поступающих субсидий на приобретение учебников и учебных пособий, отсутствие иных источников финансирования, Учреждением в 2017 году в условиях крайней необходимости были задействованы все возможности в целях недопущения нарушения конституционного права обучающихся на получение образования. Эти меры позволили реализовать учебный процесс в 2017-2018 учебном году в соответствии с требованиями действующего законодательства.

При таких обстоятельствах, производство по данному делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании пункта 3 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ в связи с совершением Учреждением действий, связанных с нарушением лицензионного законодательства, в состоянии крайней необходимости. При этом мировой судья учитывает, что действиями Учреждения не было нанесено материального ущерба родителям (законным представителям) обучающихся, поскольку за счет средств родителей приобретались учебные пособия для их собственных детей, юридическое лицо действовало в интересах обучающихся, имеющих конституционное право на получение образования.

Руководствуясь ст.2.7, 24.5, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

п о с т а н о в и л а :

Производство по делу об административном правонарушении в отношении Муниципального общеобразовательного учреждения «Суоярвская средняя общеобразовательная школа», привлекаемого к административной ответственности по ч.2 ст.19.20 КоАП РФ, прекратить на основании пункта 3 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ в связи с действиями в состоянии крайней необходимости.

Постановление может быть обжаловано в Суоярвский районный суд Республики Карелия через судебный участок мирового судьи Суоярвского района в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии настоящего постановления.

Мировой судья



Г.А.Григорьева

КОПИЯ ВЕРНА
СУОЯРВСКОГО РАЙОННОГО СУДА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ